



WWF

INFORME

INT

# LA LUCHA CONTRA EL TRÁFICO ILÍCITO DE VIDA SILVESTRE

Una consulta con los gobiernos

realizada por

Dalberg



# CONTENIDO

---

Llamada a la acción	3
Informe ejecutivo	5
Antecedentes	7
Tráfico ilícito de vida silvestre: los fundamentos	9
¿Qué es el tráfico ilícito de vida silvestre?	9
El tráfico ilícito de vida silvestre está aumentando	10
La cadena de valor del tráfico ilícito de vida silvestre	11
Impulsores de la demanda	12
Impulsores de la oferta	13
Los factores que contribuyen	14
Efectos desestabilizadores de la sociedad	16
Implicaciones para la seguridad nacional e internacional	17
Implicaciones para el desarrollo social y económico	17
Implicaciones para la riqueza natural, el medio ambiente y la biodiversidad	19
Implicaciones para la salud mundial	19
El manejo del tráfico ilícito de vida silvestre está fallando	20
Incremento del poder de compra y acceso	20
El enfoque no es sistemático	21
El enfoque carece de compromiso y responsabilidad	23
Alcanzando el futuro que queremos	26
La urgencia ha incrementado la atención en el comercio	27
Construyendo sobre recientes avances	28
Concientización y educación	30
Vigilancia	31
Abreviaciones y acrónimos	32

## WWF

WWF es una de las organizaciones independientes de conservación más grandes y con mayor experiencia del mundo, cuenta con el apoyo de cerca de 5 millones de personas y tiene una red global activa en más de 100 países.

La misión de WWF es detener la degradación ambiental de la Tierra y construir un futuro en el que los seres humanos vivan en armonía con la naturaleza: conservando la diversidad biológica mundial, asegurando que el uso de los recursos naturales renovables es sostenible y promoviendo la reducción de la contaminación y el consumo desmedido.

## Dalberg

Dalberg Asesores en Desarrollo Global es una compañía de asesoría estratégica que trabaja para elevar los niveles de vida en los países en desarrollo y hacer frente a los problemas globales tales como el cambio climático.

Dalberg trabaja con gobiernos, fundaciones, organismos internacionales, organizaciones no gubernamentales y compañías listadas en Riquezas 500 para realizar mejoras sostenibles en las vidas de las poblaciones desfavorecidas y marginadas de todo el mundo.

Fundada en 2001, Dalberg cuenta con un diverso equipo global con 11 oficinas. Nuestro equipo aporta su experiencia adquirida en el sector privado para enfrentar los problemas comúnmente tratados en las esperas públicas y sin fines de lucro.

Nuestros servicios de asesoría incluyen:

- Desarrollo de estrategias innovadoras, enfoques y mecanismos de mercado
- Reformas organizacionales internas e iniciativas de reestructuración
- Análisis de mercado global y estrategias de entrada al mercado
- Coordinación y facilitación de iniciativas de grandes grupos de multi-actores

Para obtener más información y copias de nuestras investigaciones e informes más recientes, visite [www.dalberg.com](http://www.dalberg.com)

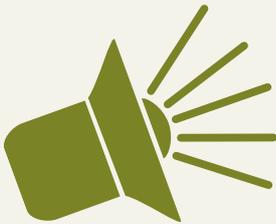
## Reconocimientos

Nos gustaría dar las gracias a los participantes en la encuesta que generosamente contribuyeron con su tiempo y sus opiniones sobre el tráfico ilícito de vida silvestre. Representantes de los siguientes países contribuyeron a la encuesta: La República Centroafricana, Camerún, China, República Democrática del Congo, Alemania, Indonesia, Italia, Japón, Kenya, Malasia, Tailandia, Reino Unido y Estados Unidos. Además, representantes de las siguientes organizaciones internacionales contribuyeron a la encuesta: Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres, Comisión Europea, la Interpol, el Acuerdo de Lusaka, Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito y la Organización Mundial de Aduanas.

También nos gustaría dar las gracias a WWF y TRAFFIC por su apoyo en la facilitación de acceso a los gobiernos y por ofrecer sus conocimientos técnicos en el área de tráfico ilícito de especies.

# LLAMADA A LA ACCIÓN

EL ACTUAL ENFOQUE GLOBAL DE LA LUCHA CONTRA EL TRÁFICO ILÍCITO DE VIDA SILVESTRE ESTÁ FALLANDO



Con base en los hallazgos de este estudio, WWF y su programa global de comercio de especies, TRAFFIC, instan a los gobiernos a reconocer que el actual enfoque global de la lucha contra el tráfico ilícito de vida silvestre está fallando debido a que los gobiernos no le dan la prioridad necesaria al problema, y no han tenido éxito en la implementación de una respuesta efectiva a nivel nacional e internacional. La ausencia de una respuesta efectiva obstaculiza el desarrollo social y económico, incluyendo posibles pérdidas económicas para los gobiernos, y tiene consecuencias directas sobre el medio ambiente, así como de seguridad tanto a nivel nacional como internacional.

- Aunque el tráfico ilícito de vida silvestre es un delito con amplias consecuencias de seguridad y tiene una relación bien documentada a otras formas de tráfico ilegal, al financiamiento de grupos rebeldes, corrupción y lavado de dinero, el tema es visto principalmente como una cuestión ambiental, lo que lo sitúa en un nivel bajo en las agendas de los gobiernos.
- A nivel internacional, la culpa de la situación es pasada de unos a otros entre los países de origen y los de consumo, y hay una falta de colaboración, coordinación y responsabilidad entre ambos.
- La demanda es impulsada por las tendencias de consumo, sin embargo existe un conocimiento mínimo sobre los hábitos de consumo de la emergente clase media en mercados de demanda clave, como Asia.
- Los esfuerzos de protección en las áreas suplidoras se han basado en el uso de guardas forestales en las áreas protegidas. Este enfoque ha sido esporádico y no se ha invertido lo suficiente en el, y a menudo se ha descuidado el mejoramiento de la investigación criminal, penalización y coordinación, tanto a nivel nacional (por ejemplo, en las áreas de venta, justicia y comercio) como internacional.
- El actual aumento de la caza furtiva demuestra que la inversión en protección de primera línea es necesaria para detener la extinción inmediata. Al mismo tiempo, es necesario implementar una forma de acercamiento sistemático a las fuentes, a los capos y a los consumidores.

Es el momento de cambiar el enfoque de la lucha contra el tráfico ilícito de vida silvestre mediante la creación de los incentivos adecuados para que todas las partes interesadas hagan del problema una prioridad.

WWF y TRAFFIC hacen un llamado a los gobiernos a tomar medidas inmediatas para:

- Reconocer la amenaza que representa el tráfico ilícito de especies a su propia soberanía, y la necesidad de tratar este crimen de la misma forma y en coordinación con los esfuerzos para poner un alto a otras formas de tráfico ilegal, corrupción y lavado de dinero. El tema debe ser tratado por varios ministerios de una forma coordinada.
- Fortalecer los mecanismos de colaboración (por ejemplo, CITES) para implementar estrictas regulaciones y hacer a los gobiernos responsables de sus acciones, incluyendo la aplicación de sanciones de ser necesario.

- Colaborar con la sociedad civil y el sector privado promoviendo los esfuerzos de cambio de comportamiento para reducir los incentivos de consumo de especies en peligro, en particular en los países de demanda.
- Involucrar a la sociedad civil y el sector privado en el reconocimiento del valor social y económico de la vida silvestre y en la realización de actividades para su conservación para reducir los incentivos para participar en el tráfico ilegal, en particular en los países suplidores.
- Trabajar para reducir la oferta ilegal, así como la demanda, ya que ninguno de los enfoques por sí solo tendría éxito.
- Tratar el tráfico ilícito de especies a nivel interministerial y concentrarse en mejorar la observancia, reforzar el control de aduanas y de otros mecanismos internacionales de ejecución.
- Cambiar el enfoque del tráfico ilícito de especies reconociendo que el carácter de éste comercio ha cambiado a delito organizado. Los gobiernos deben emplear técnicas de investigación modernas basadas en la informática para identificar y procesar a los criminales en el corazón del comercio y aplicar sanciones lo suficientemente graves para desalentar la participación criminal.



© Michael Gunther / WWF-Canon

# INFORME EJECUTIVO

Este informe resume los puntos de vista de un número de gobiernos y organizaciones internacionales sobre el tráfico ilícito de vida silvestre. Estos puntos de vista fueron recolectados a través de una serie de entrevistas estructuradas, y es el primero en proporcionar un vistazo a la actual opinión gubernamental e intergubernamental sobre este tema.

El actual enfoque global de la lucha contra el tráfico ilícito de especies está fallando, contribuyendo a la inestabilidad de la sociedad y amenazando la existencia de algunas especies objeto del comercio ilegal. Los gobiernos y las organizaciones internacionales consultadas sobre este tema coinciden en que el enfoque actual no es suficiente. Sin embargo, las opiniones sobre la responsabilidad de los diferentes actores varían: los países que están principalmente asociados a la demanda están preocupados por la observancia del lado de los suplidores, mientras que los países que están principalmente asociados con la oferta están preocupados por la educación y cumplimiento en el lado de los consumidores. Las organizaciones internacionales y representantes gubernamentales señalan que, si bien hay personas dentro de los gobiernos y las organizaciones internacionales que están dedicadas a detener el tráfico ilícito de vida silvestre, no es una prioridad para los gobiernos.

Los gobiernos y las organizaciones internacionales concuerdan de forma general en que los compromisos asumidos y las acciones tomadas no están coordinados y no abordan el tema con eficacia. Existe un amplio reconocimiento de que la ausencia de una respuesta efectiva amenaza especies icónicas como el rinoceronte, el tigre y el elefante y tiene profundas implicaciones para la sociedad en conjunto. Los gobiernos están de acuerdo en que:

EL TRÁFICO ILÍCITO DE VIDA SILVESTRE PONE EN PELIGRO LA SEGURIDAD DE LOS PAÍSES, OBSTACULIZA EL DESARROLLO SOSTENIBLE Y DESTRUYE LA RIQUEZA NATURAL



- **El tráfico ilícito de vida silvestre pone en peligro la seguridad de los países.** Gran parte del comercio de productos ilegales de vida silvestres es llevado a cabo por grupos criminales con alcances internacionales, y las ganancias pueden ser utilizadas para financiar conflictos civiles y actividades relacionadas al terrorismo. El tráfico ilícito de vida silvestre también está vinculado a otras formas de tráfico ilegal y lavado de dinero.
- **El tráfico ilícito de vida silvestre obstaculiza el desarrollo sostenible social y económico.** La corrupción asociada al tráfico ilícito de vida silvestre y la amenaza de seguridad que plantea la naturaleza, a menudo violenta, del abastecimiento de productos ilegales de vida silvestre, desalienta la inversión y dificulta el crecimiento en los países de origen, tránsito y demanda. Reducen la eficacia de los gobiernos, desalientan la participación civil, socavan la ejecución del derecho, dañan la reputación y la confianza en el Estado, y afectan el crecimiento de las comunidades locales.
- **El tráfico ilícito de vida silvestre destruye la riqueza natural.** La vida silvestre es considerada un activo muy importante por muchas comunidades —a menudo las más pobres— en el mundo en desarrollo. La explotación ilegal de la vida silvestre es capaz de mermar las especies y, en algunos casos, de acercar a una especie a la extinción.
- **El tráfico de vida silvestre presenta un riesgo para la salud mundial.** El tráfico ilícito de vida silvestre puede representar un mecanismo de transmisión de enfermedades que amenace la salud de seres humanos, animales y ecosistemas, a la vez que evita una búsqueda más eficaz y regulada de legítimos tratamientos de enfermedades.

Los representantes de los gobiernos y las organizaciones internacionales entrevistados para este estudio señalaron que, para tener éxito, el enfoque de la lucha contra el tráfico ilícito de especies tiene que llegar a la esencia del problema, cambiando el comportamiento de las personas que consumen, ofertan y de una u otra forma se benefician del tráfico ilícito de vida silvestre. Nos estamos acercando, con los compromisos contraídos en Río+20, las recientes reuniones de la CITES y otras plataformas globales. El siguiente paso es que los gobiernos y la comunidad internacional cumplan con sus compromisos y tomen responsabilidad de sus acciones o, crucialmente, su falta de acciones.

## ANTECEDENTES

A raíz de un aumento exponencial de la caza furtiva de elefantes y rinocerontes para el comercio internacional ilegal en los últimos años, WWF y TRAFFIC lanzaron una campaña mundial para elevar el problema del tráfico ilícito de especies en la agenda global. Como parte de la preparación de la campaña, WWF encargó a Dalberg Asesores en Desarrollo Global estudiar las percepciones del tráfico ilícito de vida silvestre entre los gobiernos y las organizaciones internacionales.



Dalberg consultó a representantes del gobierno para explorar por qué el actual enfoque global del tráfico ilícito de especies está fallando, por qué es importante para la sociedad, y la forma en que los diferentes actores deben responder en el futuro. La consulta estuvo específicamente dirigida a representantes de alto nivel en los ministerios de justicia, asuntos comerciales y económicos para poder desarrollar una comprensión de las perspectivas sobre este tema que se extienden más allá de la esfera del medio ambiente.

Dalberg contactó a más de 110 representantes gubernamentales y de organizaciones internacionales, intercambió más de 450 envíos de correspondencia con los posibles candidatos para las entrevistas y finalmente, llevó a cabo 22 entrevistas entre junio y agosto de 2012. Las 22 entrevistas realizadas pueden clasificarse como sigue:

- ocho participantes de los ministerios de justicia, comercio y del interior
- siete participantes de los ministerios de medio ambiente
- siete participantes de organizaciones internacionales.



© naturepl.com / John Downer / WWF-Canon

Los encuestados incluyeron a altos funcionarios de los países de origen y de consumo a través de África, Asia, Europa y América, específicamente: La República Centroafricana, Camerún, China, República Democrática del Congo, Alemania, Indonesia, Italia, Japón, Kenya, Malasia, Tailandia, Reino Unido y Estados Unidos. También participaron representantes de organizaciones internacionales como CITES (Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres), Comisión Europea, la Interpol, el Acuerdo de Lusaka, Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, y la Organización Mundial de Aduanas.

A pesar de haber sido asignado tiempo suficiente para las consultas, la mayoría de los representantes de los ministerios seleccionados del gobierno, en particular los de justicia, comercio y asuntos del interior, no respondieron o decidieron no participar. Algunos de los representantes se sintieron incapaces de responder a las preguntas directamente y nos refirieron a colegas en los ministerios de medio ambiente. Las respuestas limitadas y la falta de disponibilidad de los ministerios seleccionados es una señal muy importante. Las razones de esto pueden ser muchas y variadas, sin embargo, es importante señalar que hubo amplia oportunidad de hacer aportaciones, lo que deja la pregunta de si otros departamentos gubernamentales, aparte de los ministerios de medio ambiente, ven el tráfico ilícito de vida silvestre como una cuestión de interés para su carteras.

Dos representantes gubernamentales solicitaron que el cuestionario fuera modificado para eliminar preguntas específicas acerca de la corrupción, ya que no se sentían cómodos respondiendo ese tipo de preguntas.

Debido a la naturaleza sensible de los debates, algunos de los entrevistados solicitaron anonimato, y estos deseos fueron respetados a fin de garantizar que los puntos de vista registrados fueran honestos y exhaustivos.

# TRÁFICO ILÍCITO DE VIDA SILVESTRE: LOS FUNDAMENTOS

La explotación de los recursos naturales vivientes, bajo una gobernanza y gestión adecuadas, pueden proporcionar medios de vida para muchos, en particular la población rural. Si se hace correctamente, el uso sostenible de la vida silvestre constituye un incentivo para conservar los ecosistemas naturales. El problema surge cuando el nivel de explotación es capaz de mermar las poblaciones de vida silvestre, e incluso poner a algunas especies cercanas a la extinción.

## ¿Qué es el tráfico ilícito de vida silvestre?

“El tráfico ilícito de vida silvestre” describe cualquier crimen relacionado con el medio ambiente que implique el comercio ilegal, el contrabando, la caza furtiva, la captura o recolección de especies en peligro de extinción, la vida silvestre protegida (incluidos animales y plantas sujetos a cuotas de cosecha y regulados por permisos), derivados o productos de los mismos.<sup>1</sup>

Hay muchas estimaciones diferentes del valor económico del tráfico ilícito de vida silvestre a nivel mundial, sin embargo, estimaciones confiables son difíciles de encontrar, principalmente porque es comercio ilegal. Sólo el comercio de la pesca no declarada y no reglamentada se ha estimado entre US\$ 4.200 millones y US\$ 9.500 millones por año, el valor del comercio de madera ilegal hasta unos US\$ 7.000 millones al año, y el tráfico ilícito de vida silvestre (con exclusión de la pesca y la madera) entre US\$ 7.800 millones y US\$ 10.000 millones por año.<sup>2</sup> Cuando se combinan estos números, el tráfico ilícito de vida silvestre (incluida la madera y la pesca) comprende el cuarto mayor comercio ilegal a nivel mundial después de las drogas, el tráfico de personas y los productos falsificados.<sup>3</sup>



ASÍ COMO NECESITAMOS INTENSIFICAR NUESTROS ESFUERZOS PARA COMBATIR EL TRÁFICO DE DROGAS Y DE PERSONAS, TAMBIÉN NECESITAMOS INTENSIFICAR NUESTROS ESFUERZOS PARA COMBATIR EL TRÁFICO ILÍCITO DE VIDA SILVESTRE

*Las drogas y el tráfico de personas están recibiendo mucha más atención que el tráfico ilícito de vida silvestre. Y así como necesitamos intensificar nuestros esfuerzos para combatir el tráfico de drogas y de personas, también necesitamos intensificar nuestros esfuerzos para combatir el tráfico ilícito de vida silvestre. Una reciente visita a África del Sur ha fortalecido mis convicciones, ya profundas, acerca de esto. Todos estos actos son atropellos morales y graves violaciones legales. Muchos de ellos están conectados a redes criminales organizadas. También traen inestabilidad a varias partes del mundo. Todos deben ser abordados a través de acciones enérgicas y coherentes por parte de la comunidad internacional.*

Robert Hormats, Subsecretario de Desarrollo Económico, Energía y Medio Ambiente, EE.UU. (julio 2012)

<sup>1</sup> N. South y T. Wyatt, 2011. Comparando el comercio ilícito de vida silvestre y las drogas: un estudio exploratorio, *Comportamiento desviado*, 32:6, 538-61

<sup>2</sup> J. Myburgh, en: J. Haken, 2011. *Crimen transnacional en el Mundo en Desarrollo*, Integridad Financiera Global, Washington, DC, USA.

<sup>3</sup> Ibid: <http://transcrime.gfintegrity.org>

## El tráfico ilícito de vida silvestre está aumentando



El tráfico ilícito de vida silvestre ha aumentado en los últimos años a pesar de los esfuerzos conjuntos de la comunidad internacional, los gobiernos y la sociedad civil. La tendencia es confirmada por algunos de los acontecimientos más recientes relacionados con el tráfico de vida silvestre. Por ejemplo, 2011 fue el año con el mayor número de casos de caza furtiva de elefantes, el robo de cuernos de rinoceronte de museos, la cantidad de casas de subastas y anticuarios en la Unión Europea ha aumentado; una cantidad de marfil estimada en más de 23 toneladas métricas de peso —una figura que representa 2.500 elefantes— fue confiscada en 17 decomisos de marfil ilegal de gran envergadura (>800 kg) en 2011; y la caza furtiva de rinocerontes en Sudáfrica se disparó a un máximo histórico en 2011, con una cifra final de pérdidas de 448.<sup>4</sup> WWF ha confirmado que entre 2007 y 2011, el número de rinocerontes cazados furtivamente en Sudáfrica aumentó en un 3.000 por ciento. Los ejemplos a continuación resaltan la creciente tendencia del comercio ilegal de especies.

**Oferta:** En febrero de 2012, cientos de elefantes fueron sacrificados en un solo incidente en el Parque Nacional Bouba N'Djida, Camerún, por bandas de caza furtiva a caballo armadas con ametralladoras militares. Se cree que las bandas proceden de Chad y Sudán y que entraron en Camerún a través de países vecinos.<sup>5</sup> Eventos similares, de masiva caza furtiva de elefantes, están ocurriendo desde entonces a través de África Central.<sup>6</sup> La gravedad y la magnitud del incidente de febrero en Camerún, fue una llamada de atención para la comunidad internacional y los gobiernos de los países afectados en términos de la amenaza a la seguridad que estas acciones representan.

*El incidente más reciente de caza furtiva de elefantes es a gran escala, sin embargo refleja una nueva tendencia que estamos detectando a través de muchos de los países del área, donde los cazadores furtivos, fuertemente armados con armas sofisticadas, diezman poblaciones de elefantes, a menudo con impunidad. Este aumento de la caza furtiva de elefantes es de gran preocupación, no sólo para Camerún, un país miembro de la CITES, sino para los 38 países del elefante africano, y para la Secretaría.*

John Scanlon, Secretario General de CITES (febrero 2012)<sup>7</sup>

**Demanda:** Nuevas evidencias de que los cuernos de rinoceronte se utilizan como medicina paliativa para el cáncer, así como su uso como una “cura para la resaca”<sup>8</sup> por personas ricas en algunos países, explica el aumento en el comercio de cuernos de rinoceronte en Vietnam. Este comercio está respaldado por la persistencia de mitos urbanos y el bombo sobre dudosas curaciones milagrosas y sobre la remisión del cáncer después de tratamientos con cuernos de rinoceronte. Como resultado, el apetito del país por la sustancia desempeña un papel importante en el aumento de la demanda mundial de cuernos de rinoceronte.<sup>9</sup>

4 Departamento de Asuntos Ambientales, Gobierno de Sudáfrica. 2012 [http://www.environment.gov.za/?=content/molewa\\_national\\_pressclub\\_rhinopoaching\\_briefing](http://www.environment.gov.za/?=content/molewa_national_pressclub_rhinopoaching_briefing)

5 CITES. 2012. “El Secretario General de CITES expresa su profunda preocupación por los informes de asesinatos en masa de elefantes en Camerún” (28 de febrero 2012). CITES, Génova, Suiza. [http://www.cites.org/eng/news/pr/2012/20120228\\_elephant\\_cameroun.php](http://www.cites.org/eng/news/pr/2012/20120228_elephant_cameroun.php)

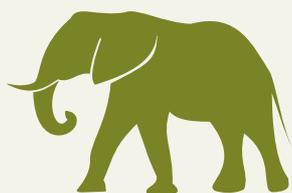
6 Haken, J. 2012. *Crímen transnacional en el Mundo en Desarrollo*. Integridad Financiera Global, Washington, DC, USA.

7 CITES. 2012. “El Secretario General de CITES expresa su profunda preocupación por los informes de asesinatos en masa de elefantes en Camerún” (28 de febrero 2012) CITES, Génova, Suiza. [http://www.cites.org/eng/news/pr/2012/20120228\\_elephant\\_cameroun.php](http://www.cites.org/eng/news/pr/2012/20120228_elephant_cameroun.php)

8 TRAFFIC. 2008. *¿Qué impulsa el comercio de especies silvestres? Una Revisión de la Opinión de Expertos sobre Motores Económicos y Sociales del Comercio de Vida Silvestre y los Esfuerzos de Control del Comercio en Camboya, Indonesia, Laos y Vietnam*. Documentos del Debate sobre Desarrollo Sostenible en Asia del Este y la Región del Pacífico. Departamento de Desarrollo Sostenible en Asia del Este y la Región del Pacífico, Banco Mundial, Washington, DC, USA.

9 T. Milliken y J. Shaw. 2012. *El nexa Sudáfrica-Vietnam en el Comercio de Cuernos de Rinocerontes: Una Combinación Mortal de Lapsos Institucionales, Profesionales Corruptos de la Industria de la Vida Silvestre y Sindicatos Criminales Asiáticos*. TRAFFIC, Johannesburgo, Sudáfrica.

**EL AUMENTO DE LA DEMANDA ASIÁTICA DE PRODUCTOS ILEGALES DE VIDA SILVESTRE SE PUEDE VINCULAR DIRECTAMENTE AL INCREMENTO EN LA CAZA FURTIVA EN ÁFRICA**



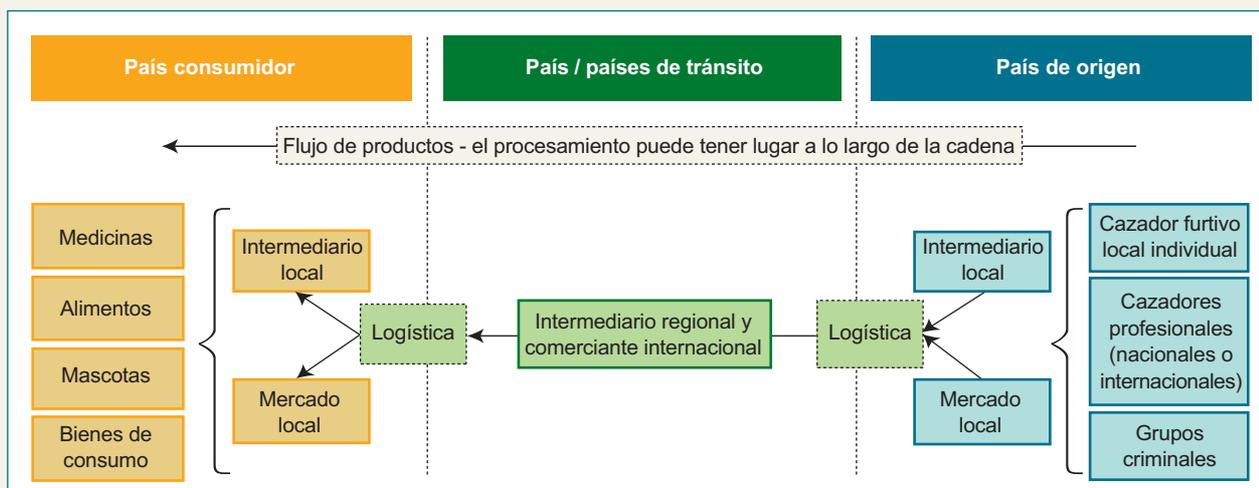
**La cadena de valor del tráfico ilícito de vida silvestre**

**Figura 1: La cadena de valor del tráfico ilícito de vida silvestre**

El comercio se ha convertido en un negocio lucrativo para los sindicatos criminales. El riesgo es bajo comparado con el tráfico de drogas, y puede generar altas ganancias.<sup>10</sup> El precio de los cuernos de rinoceronte ha aumentado a unos US\$ 60.000 por kilo —el doble del valor del oro o el platino— y ahora es más valorado que los diamantes y la cocaína en el mercado negro.<sup>10</sup> Las sanciones relacionadas con el tráfico de cuernos de rinocerontes no están al nivel de su valor: los cazadores furtivos condenados en virtud de la ley de la Provincia del Noroeste de Sudáfrica pueden librarse con una multa de US\$ 14.000, mientras que el tráfico de hasta 5 gramos de cocaína es sentenciado con un mínimo de 5 años de cárcel.<sup>11,12</sup> La situación no es diferente en los países de consumo, donde los que son encontrados en posesión de drogas son castigados más seriamente que los encontrados en posesión de productos ilegales de vida silvestre.

El aumento de la demanda asiática de productos ilegales de vida silvestre se puede vincular directamente al incremento en la caza furtiva en África, como lo demuestra el informe sobre los elefantes de la CITES para la 62ª reunión del Comité Permanente. El documento reporta, por ejemplo, que el aumento de la caza furtiva de elefantes en África está estrechamente correlacionado con el aumento en el poder adquisitivo de los consumidores en China, el país con la mayor demanda de marfil.<sup>13</sup>

En el comercio de vida silvestre, tanto legal como ilegal, hay siempre una cadena de valor desde la captura o cosecha de vida silvestre, hasta el transporte y comercialización a los consumidores. Los destinos intermediarios de recolección y / o procesamiento se encuentran generalmente a lo largo de la cadena. En este patrón general, se puede distinguir entre los países de origen y los países consumidores, ahora bien estas dos posiciones no son necesariamente excluyentes entre sí. Los grupos de crimen organizado forman redes de distribución a través de las fronteras nacionales que unen a los países de origen y los países consumidores, a menudo a través de importantes destinos de tránsito. Suelen utilizar vías indirectas para evitar ser detectados. La figura 1 muestra una vista simplificada de la cadena de valor del tráfico ilícito de vida silvestre.



10 Hui Min Neo. 2009. *El contrabando de vida silvestre: Desde huevos en un sostén hasta gecos en la ropa interior* (referencia de John Sellar, director de ejecución, CITES), AFP.  
 11 Administración de Represión de Drogas de los Estados Unidos, Sanciones Federales por Tráfico. <http://www.justice.gov/dea/druginfo/ftp3.shtml>  
 12 I. Michler. 2011. *Rhino Rage*. African Geographic, marzo 2011: 42-50.  
 13 CITES, Conservación de Elefantes, Matanza Ilegal y Comercio de Marfil (informe a la 62ª reunión del Comité Permanente: SC62 Doc. 46.1) (julio 2012).

## Impulsores de la demanda



La demanda de productos de vida silvestre proviene de una serie de grupos de consumidores diferentes y es, en algunos casos, muy influido por la cultura. Por un lado del espectro, existe la demanda que es alimentada por el valor medicinal percibido de algunos productos o el estatus social que se asocia a ellos. Por otro lado, existe una demanda impulsada por la compra oportunista y algunas veces por turistas ignorantes que compran recuerdos o mascotas para llevar a casa. Las fuentes de demandas más frecuentemente mencionadas por los representantes gubernamentales entrevistados en este estudio son:

- **Productos medicinales.** El valor medicinal percibido, como el tratamiento del cáncer, impulsa la demanda.
- **Bienes de consumo.** El estatus social asociado impulsa la demanda — por ejemplo, durante la 62ª reunión del Comité Permanente de CITES un representante del gobierno de China declaró que “en los últimos años, la colección de arte y artesanías, joyas y antigüedades, incluyendo tallas de marfil, se ha puesto de moda y el precio de estos productos ha aumentado significativamente”.<sup>14</sup>



Otros impulsores de la demanda incluyen la compra oportunista motivada por el deseo de poseer mascotas exóticas, trofeos de caza y plantas y animales raros. Todos los participantes entrevistados en este estudio fueron de la opinión de que el principal impulsor de la demanda es el estatus social asociado con los productos objeto de tráfico. Sin embargo, no es posible cuantificar claramente la importancia relativa de cada factor y su influencia en la demanda de productos de vida silvestre.

<sup>14</sup> CITES Autoridad Administrativa de China. 2012. *Control de Comercio de Marfil en China* (informe para la 62ª reunión del Comité Permanente: SC62 Inf. 8) CITES Autoridad Administrativa de China, Beijing, China. [www.cites.org/eng/com/SC/62/inf/E62i-o8.pdf](http://www.cites.org/eng/com/SC/62/inf/E62i-o8.pdf)

## Impulsores de la oferta

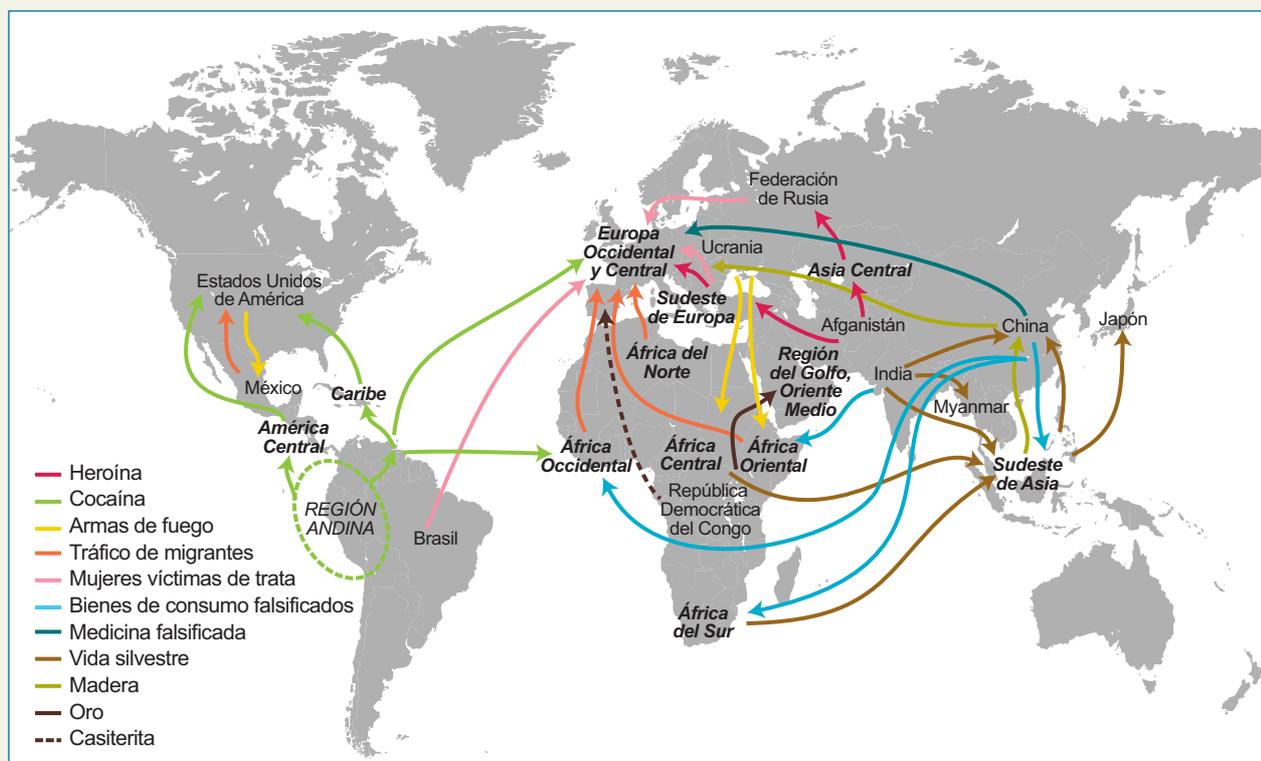


La cadena de suministro internacional de tráfico ilícito de vida silvestre consiste en grupos criminales organizados que se sienten atraídos por la disponibilidad de grandes ganancias y la naturaleza de bajo riesgo del delito, incluida la ausencia de ejecución real, enjuiciamiento, multas y otros elementos de disuasión. Uno de los entrevistados afirmó: “Usted puede arrestar al traficante, pero es probable que sólo reciba una multa. La policía está demasiado ocupada con otras cuestiones.” Los beneficios que se pueden alcanzar son muy altos, con el valor de los productos aumentando por múltiplos de 25 a 50 a lo largo de la cadena productiva.<sup>15</sup>

Hay muchos actores que facilitan la oferta de tráfico ilícito de vida silvestre. Los productos ilegales de vida silvestre son producidos en una variedad de maneras, desde cazadores locales los que, ayudados por los intermediarios locales, actúan por oportunismo o necesidad, a grupos criminales y de rebeldes que buscan financiar sus actividades ilegales y cazadores profesionales internacionales que utilizan su experiencia para obtener un mayor beneficio, y a menudo trabajan para clientes internacionales. Los productos ilegales de vida silvestre también pueden provenir de trofeos de caza legales, almacenes privados no declarados o registrados ante las autoridades o el robo de productos de propietarios públicos y privados e instituciones.

La figura 2 muestra una vista simplificada de las rutas del tráfico internacional de diversas actividades ilícitas, incluido el tráfico ilícito de vida silvestre.

**Figura 2: Las rutas globales del crimen transnacional organizado<sup>16</sup>**



<sup>15</sup> D. Brack y G. Hayman. 2002. *Crimen Ambiental a Nivel Internacional: La Naturaleza y Control del Mercado Negro Ambiental*. Instituto Real de Asuntos Internacionales (RIIA), Londres, RU.

<sup>16</sup> UNODC. 2010. *La Globalización del Crimen: Evaluación de la Amenaza del Crimen Transnacional Organizado*. UNODC. Vienna, Austria. [http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tocta/TOCTA\\_Report\\_2010\\_low\\_res.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tocta/TOCTA_Report_2010_low_res.pdf)



## Los factores que contribuyen

La caza furtiva tiende a prosperar en lugares donde abunda la corrupción, la aplicación de la ley es débil y hay pocas alternativas de oportunidades económicas.

Los entrevistados de las organizaciones internacionales que participaron en este estudio, y la mayoría de los representantes gubernamentales, destacaron la corrupción como uno de los factores más críticos que permiten el tráfico ilícito de vida silvestre. La corrupción facilita las transacciones entre los países de oferta, tránsito y demanda. Según lo mencionado por un representante del gobierno que pidió permanecer en el anonimato, “La corrupción es un problema grave. Las organizaciones criminales y los exportadores tienen mucho dinero y pueden pagar a los guardabosques, funcionarios de aduanas y agentes de policía para recibir documentos falsos que acrediten una procedencia legal y asegurarse de que los productos no sean detenidos en las fronteras.” Dos representantes gubernamentales se negaron a responder preguntas específicas acerca de la corrupción, ya que no se sentían cómodos respondiendo ese tipo de preguntas.

Transparencia Internacional define la corrupción como “el mal uso del poder encomendado para el beneficio privado”. La corrupción tiene muchas formas, desde sobornos hasta extorsión y patrocinio. La corrupción florece donde hay pocos controles institucionales del poder, donde la toma de decisiones es oscura, donde la sociedad civil es débil y donde la pobreza es generalizada.

La corrupción está generalmente vinculada a los gobiernos débiles. Los gobiernos que son políticamente débiles tienden a basarse en alianzas inestables, gobernantes corruptos y élites poderosas que comparten un interés en el estado corrupto. Bajo un gobierno débil hay una observancia débil, inseguridad física y económica, y falta de responsabilidad política — todos factores políticos que apoyan el tráfico ilícito de vida silvestre y su impunidad.

La pobreza, la falta general de alternativas de generación de ingresos y la influencia cultural han jugado un papel en los recientes incrementos en el tráfico ilícito de vida silvestre.

**LOS RIESGOS  
PARECÍAN SER  
MÍNIMOS Y EL  
BENEFICIO POTENCIAL  
MUY ALTO**



Los dos entrevistados presentados abajo, pertenecientes a las tribus Baka y Bantou respectivamente, son ex-cazadores furtivos de Camerún. Estuvieron de acuerdo en contar su historia con la condición de que sus nombres reales se mantuvieran confidenciales. Sus historias demuestran que para que la lucha contra el tráfico ilícito de vida silvestre tenga éxito, los riesgos deben aumentar y la rentabilidad disminuir.

**Dalberg: ¿Por qué decidió convertirse en cazador furtivo?**

**Ex-cazador furtivo Bantou:** *Perdí a mis padres cuando tenía nueve años de edad, por lo que muy pronto tuve que cuidar de mí mismo. Me convertí en cazador furtivo, porque necesitaba sobrevivir y la caza furtiva es un trabajo que paga muy bien. Más tarde en mi vida trate con otros trabajos, pero el sueldo no era nada comparado con lo que podía hacer con la caza furtiva. Yo sabía que estaba mal, pero los riesgos involucrados parecían ser mínimos y pagaba muy bien.*

**Ex-cazador furtivo Baka:** *La comunidad Baka está estrechamente vinculada a la selva, sólo podemos sobrevivir con lo que la selva nos ofrece a través de la caza y la pesca. Así es como empecé a ser un cazador furtivo — la caza es parte de mi cultura y de pronto me di cuenta de que la caza de animales protegidos me proporcionaba mucho más dinero. Hay un montón de gente de mi pueblo involucrada en esta actividad debido al dinero que puede proporcionar.*

**Dalberg: ¿Por qué decidió dejar de ser cazador furtivo?**

**Ex-cazador furtivo Bantou:** *La policía me atrapó y me pasé dos años de mi vida en la prisión de Yaoundé. Fue la peor experiencia de mi vida, el sufrimiento y el dolor eran extremos. Desde que salí de la cárcel, he trabajado un poco, pero no he sido capaz de encontrar un trabajo estable a largo plazo. Sé que la caza furtiva está mal y no quiero volver a la cárcel, pero encontrar otro trabajo que proporcione recursos suficientes es muy difícil.*

**Ex-cazador furtivo Baka:** *Yo también terminé en la cárcel y la experiencia me aterrorizó. No quiero volver, pero tengo que ganar dinero.*

**Dalberg: ¿Qué pueden hacer el gobierno y la comunidad internacional para ayudar a otros cazadores furtivos como usted a parar?**

**Ex-cazador furtivo Bantou:** *Tienen que darnos oportunidades de trabajar y mantener a nuestras familias. Tengo buena salud y quiero trabajar pero no hay oportunidades para mí. Seré feliz si puedo tener mi pedazo de tierra, ser agricultor y tener los recursos suficientes para cuidar de mi familia.*

**Ex-cazador furtivo Baka:** *Desde que salí de la cárcel he tratado de sobrevivir con la pesca, pero no es fácil. No hay recursos suficientes y no estoy haciendo suficiente dinero en comparación con las personas que viven en mi pueblo y que todavía participan en la caza de animales protegidos.*

# EFECTOS DESESTABILIZADORES DE LA SOCIEDAD

Una de las áreas del estudio tenía el objetivo de explorar el efecto desestabilizador del tráfico ilícito de vida silvestre en la sociedad, más allá de sus consecuencias ambientales directas. Para ello, se intentó entrevistar a representantes de otros ministerios aparte de las personas que se ocupan del medio ambiente y la vida silvestre, sin embargo, la

tasa de respuesta de estos ministerios fue muy baja. El tema del tráfico ilícito de vida silvestre es casi siempre visto, primeramente, como un tema ambiental y en segundo plano como delincuencia transnacional y un problema de justicia. Las solicitudes de entrevistas con representantes de los ministerios de hacienda fueron rechazadas consistentemente. Algunos participantes indicaron que no se sentían cómodos respondiendo preguntas sobre el tema, y otros dijeron que el tema no estaba dentro de su ámbito de competencia y que no serían capaces de responder a las preguntas formuladas.

Los representantes de los gobiernos y las organizaciones internacionales que participaron en este estudio, consideran que el tráfico ilícito de vida silvestre tiene implicaciones de largo alcance en la sociedad. Estuvieron de acuerdo en que el tráfico ilícito de vida silvestre amenaza:

- la seguridad nacional e internacional, a través de sus vínculos con el crimen organizado, el lavado de dinero y el tráfico de drogas;
- el desarrollo social y económico de países que se sabe tienen un ejercicio débil del poder, pobre aplicación de la ley, abundante corrupción y fronteras débiles;
- el medio ambiente, incluyendo la posible pérdida de la biodiversidad y la introducción de especies invasivas, y
- la salud mundial, a través de la transmisión de enfermedades — por ejemplo, a través del comercio ilegal de carne de animales silvestres.

**Figura 3: El efecto dominó desestabilizador del tráfico ilícito de vida silvestre**



## Implicaciones para la seguridad nacional e internacional



INTERPOL y la Comisión sobre Prevención del Delito y Justicia Penal de la UNODC están de acuerdo en que la participación de los sindicatos de crimen organizado y de grupos rebeldes en delitos de vida silvestre, para financiar sus actividades y compra de armas, se ha incrementado.<sup>17,18</sup>

Durante los años de guerra con el norte de Sudán, el Ejército Popular de Liberación de Sudán, lo que hoy es el sur de Sudán, está acusado de haber cazado elefantes furtivamente “con granadas y lanzadoras de granadas propulsadas por cohetes”.<sup>19</sup> También hay reportes de participación de milicias sudanesas, incluidos los Janjaweed, en la caza furtiva de marfil con fines de lucro en Chad, Kenya y otros lugares.<sup>20</sup> Estos grupos participan en la gestión internacional de los envíos y no dudan en usar la violencia o amenazas de violencia contra los que tratan de interponerse en su camino.<sup>21</sup> Adaptan constantemente sus tácticas para evitar la detección y el enjuiciamiento, por lo que la existencia de las fronteras nacionales es cada vez más irrelevante.

En África, los actuales conflictos armados y el tráfico ilícito de vida silvestre parecen estar relacionados entre sí, y el tráfico de vida silvestre se utiliza a menudo para financiar actividades terroristas y lavado de dinero procedente de otras actividades de tráfico ilegal.<sup>22</sup> En una encuesta reciente sobre la dinámica y los niveles de caza furtiva a través de África, más de la mitad de los encuestados pidieron no ser nombrados o citados, aumentando las preocupaciones acerca del tipo de potenciales repercusiones que hace que los encuestados quieran mantener sus contribuciones anónimas.<sup>23</sup>

*Además, se sabe que los delitos de vida silvestre cuentan con la participación de importantes redes de delincuencia organizada dedicadas a una amplia gama de actividades delictivas. Son los responsables de la corrupción de los funcionarios, el fraude, el lavado de dinero y la violencia, provocando malestar social y socavando la implementación de la ley y la confianza en las instituciones gubernamentales.*

INTERPOL Programa Contra el Delito Ambiental (julio 2012)

## Implicaciones para el desarrollo social y económico



Un impacto directo del tráfico ilícito de vida silvestre en el desarrollo social y económico de un país es el agotamiento inmediato e irreversible de activos valiosos. Un representante del gobierno, que pidió ser anónimo, declaró: “El gobierno no recibe ningún tipo de impuestos o ingresos para financiar las actividades económicas y el país pierde una gran cantidad de recursos.”

El segundo impacto importante en el desarrollo social y económico de un país es la corrupción que está asociada con el tráfico ilícito de vida silvestre. La corrupción fue mencionada como un aspecto de gran preocupación por todos los que participaron en

17 INTERPOL “Delitos Ambientales”, <http://www.interpol.int/Crime-areas/Environmental-crime/Environmental-crime>. UNODC. “Crimen Organizado Transnacional, Delitos Ambientales: Tráfico de Vida Silvestre y Madera”, <http://www.unodc.org/toc/en/crimes/environmental-crime.html>

18 A. Campana y J. Turner. 2009. *Investigadores de Animales: Resolviendo Crímenes Ambientales y Salvando Especies en Peligro en Brasil y China*. Centro Internacional para Académicos Woodrow Wilson, Washington, DC, USA.

19 A. Zajtmán. 2004. “La Batalla por la vida silvestre de la República Democrática del Congo”. BBC (17 de septiembre 2004), consultado el 22 de mayo 2012. <http://news.bbc.co.uk/2/hi/afrika/3667560.stm>

20 S. Begley. 2008. Comercio de Extinción: Animales en peligro de extinción son los nuevos diamantes de sangre ya que las milicias y jefes militares utilizan la caza furtiva para financiar las muertes. *The Daily Beast*. <http://www.thedailybeast.com/newsweek/2008/03/01/extinction-trade.html>

21 T. Leggett y J. Dawson. 2011. *Crimen Organizado e Inestabilidad en África Central: Evaluación de la Amenaza*. Oficina de las Naciones Unidas Contra las Drogas y el Delito (UNODC), Vienna, Austria. [http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/Central\\_Africa\\_Report\\_2011\\_web.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/Central_Africa_Report_2011_web.pdf)

22 Integridad Financiera Global. 2012. *Marfil e Inseguridad: Las Repercusiones Mundiales de la Caza Furtiva en África*. Integridad Financiera Global, Washinton, DC, USA. [http://www.foreign.senate.gov/imo/media/doc/Tom\\_Cardamone\\_Testimony.pdf](http://www.foreign.senate.gov/imo/media/doc/Tom_Cardamone_Testimony.pdf)

23 CITES. 2012. “Conservación de Elefantes, Matanza Ilegal y Comercio de Marfil” (informe a la 62<sup>a</sup> reunión del Comité Permanente: SC62 Doc. 46.1, julio 2012).

este estudio, ya que tiene un impacto directo en la riqueza de un país. La corrupción debilita la estabilidad macroeconómica y fiscal, desalienta la inversión y obstaculiza el crecimiento. Reduce la efectividad del gobierno, desalienta la participación civil y estropea las decisiones de gasto público. Esto erosiona el ejercicio de la ley y daña la reputación y la confianza en el Estado. En resumen, la corrupción incrementa la riqueza de unos pocos a costa de la sociedad.<sup>24</sup> Además, beneficia directamente los intereses de grupos criminales dedicados a frenar el desarrollo de negocios legítimos como el turismo. El afectar la viabilidad de operadores legítimos y otros negocios legales, puede resultar en la pérdida de ingresos y un costo para el Estado si esas empresas deben cerrar, creando desempleo.

*La lucha contra el crimen organizado, como el tráfico ilícito de vida silvestre, es esencial para asegurar el crecimiento económico sostenible en el continente. Por lo que es de suma importancia que los gobiernos nacionales —y las instituciones regionales, como la mía— hagan todo lo posible para hacer frente al tráfico ilícito de vida silvestre. Nuestro enfoque para abordar el tráfico ilícito de vida silvestre debe ser de una magnitud que iguale su gravedad. Eso significa tener la atención de los más altos niveles del gobierno.*

Donald Kaberuka, Presidente, Banco de Desarrollo Africano (agosto 2012)



© Diane Macdonald / Getty Images

<sup>24</sup> TRAFFIC. 2008 *¿Qué impulsa el comercio de especies silvestres? Una Revisión de la Opinión de Expertos sobre Motores Económicos y Sociales del Comercio de Vida Silvestre y los Esfuerzos de Control del Comercio en Camboya, Indonesia, Laos y Vietnam*. Documentos del Debate sobre Desarrollo Sostenible en Asia del Este y la Región del Pacífico. Departamento de Desarrollo Sostenible en Asia del Este y la Región del Pacífico, Banco Mundial, Washington, DC, USA.

## Implicaciones para la riqueza natural, el medio ambiente y la biodiversidad



Los efectos del tráfico ilícito de vida silvestre en el medio ambiente pueden ser potencial y directamente irreversibles. Recientemente ha habido una drástica disminución de las poblaciones de muchas especies silvestres de alto valor comercial, muchas de las cuales son ahora raras, están amenazadas o localmente extintas — por ejemplo, los elefantes del bosque en ciertas partes de la cuenca del Congo, el rinoceronte de Sumatra, el rinoceronte de Java y el elefante asiático.

El comercio de especies, legal e ilegal, también se asocia con la introducción de especies invasivas. Estas especies invasivas devoran o se aprovechan de las especies nativas y son una gran amenaza para el equilibrio de los ecosistemas. Por ejemplo, mascotas pitones birmanas dejadas en libertad por sus propietarios se consideran una plaga importante en los Everglades de Florida.

*La nueva ola de crimen organizado de comercio de especies silvestres, con grupos armados de cazadores furtivos que actúan a través de las fronteras, pone en peligro los éxitos de conservación que hemos tenido en el pasado y pone en peligro ecosistemas enteros en muchos países. Esto amenaza los medios de vida de las personas y tiene graves efectos socioeconómicos en los países afectados.*

Christian Glass, Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo, Alemania (agosto 2012)

## Implicaciones para la salud mundial



El comercio de vida silvestre establece mecanismos de transmisión de enfermedades en escalas que causan brotes, no sólo de enfermedades humanas, sino también de amenazas a la ganadería, el comercio internacional, los medios de vida rurales, las poblaciones nativas de vida silvestre y la salud de los ecosistemas.<sup>25</sup> Casi el 75 por ciento de las nuevas enfermedades infecciosas en los seres humanos son de origen animal, la mayoría de los cuales tienen su origen en la vida silvestre.<sup>26</sup> El tráfico ilícito de vida silvestre aumenta el riesgo de epidemias globales como la gripe aviar y el SARS.<sup>27</sup> Los expertos internacionales de salud han establecido la importancia del rastreo de las enfermedades relacionadas con el tráfico ilícito de vida silvestre y respaldan la necesidad de una mayor supervisión en los puertos de entrada.<sup>28</sup>

25 Algunos ejemplos son: una infección de psitacosis en los funcionarios de aduanas en Bélgica después de haber sido expuestos a pericos importados ilegalmente, y un virus de la gripe aviar transmitido por águilas crestilargas entradas de contrabando en Europa. B.B. Chomel, "Fauna, Mascotas Exóticas, y Zoonosis Emergentes", *Enfermedades Contagiosas Emergentes*, 13:1 (2007), 6-11.

26 S. Cleaveland, D.T. Haydon y L. Taylor. 2007. Panorama de aparición de patógenos: ¿cuáles agentes patógenos emergen, cuándo y por qué?", *Curr Top Microbiol Immunol*, 315 (2007): 85-111.

27 J. Monke y M. L. Corn. 2007. *La Gripe Aviar en Aves de Corral y Salvajes* (CRS Reporte RL33795).

28 K.M. Smith, S.J. Anthony, W.M. Switzer, J.H. Epstein, T. Seimon, aa.vv. 2012. *Virus zoonóticos asociados a los productos de vida silvestre importados de forma ilegal*. PLoS ONE 7(1):e29505. doi:10.1371/journal.pone.0029505

# EL MANEJO DEL TRÁFICO ILÍCITO DE VIDA SILVESTRE ESTÁ FALLANDO

Los representantes de los gobiernos y las organizaciones internacionales que fueron entrevistados para este estudio están en general de acuerdo en que el enfoque actual de la lucha contra el tráfico ilícito de vida silvestre no es suficiente; sin embargo, las opiniones varían en cuanto a la raíz del tráfico. Los puntos de vista más predominantes se describen a continuación.

## Incremento del poder de compra y acceso

Los representantes de todos los gobiernos —con la excepción de China, que no ve el tráfico ilícito de vida silvestre como el más urgente problema— indicaron que el mejor resultado se lograría a través de la reducción de la demanda en los países consumidores. El crecimiento económico en los países consumidores y el subsecuente aumento en la demanda, muestra que el enfoque actual de la lucha contra el tráfico ilícito de vida silvestre ya no es suficiente.



De acuerdo con algunos entrevistados, el efecto del crecimiento económico en los países consumidores se ve agravado por el aumento de la accesibilidad de productos de vida silvestre ilegales a través de Internet. Un reciente artículo publicado por TRAFFIC<sup>29</sup> muestra que, a pesar de los esfuerzos de aplicación de la ley, la venta ilegal de productos de vida silvestre en línea ha ido ganando terreno. Los gobiernos, en particular de los países de origen, solicitaron ayuda a la comunidad internacional con respecto a la aplicación de los reglamentos y leyes que rigen el comercio de especies en peligro de extinción, sobre todo para garantizar que las regulaciones de mercados en línea reflejen las leyes y políticas actuales.



© WWF-Cantor / James Morgan

<sup>29</sup> IFAW. 2008. *Matando con Golpes de Teclado*. Fondo Internacional de Bienestar Animal. Yarmouth Port, USA.

## El enfoque no es sistemático



Los representantes de los gobiernos de países que se asocian principalmente con la oferta y las organizaciones internacionales comentaron que el enfoque actual de la lucha contra el tráfico ilícito de vida silvestre es muy descoordinado y disperso, lo que limita su impacto. Hicieron un llamado a un enfoque más sistemático que supere las fronteras nacionales, y al mismo tiempo aborde todos los eslabones de la cadena comercial a través de un esfuerzo coordinado de las organizaciones internacionales, los gobiernos y la sociedad civil. Esto podría incluir la concientización sobre los efectos desestabilizadores del tráfico ilícito de vida silvestre, la identificación de las barreras en la lucha contra la oferta y la demanda, y la articulación de un conjunto claro de medidas que aborden las barreras en su núcleo — por ejemplo, la concientización, la capacitación, la elaboración de leyes, el uso de técnicas de investigación basadas en la información y el enjuiciamiento efectivo.

## EL TRÁFICO ILÍCITO DE VIDA SILVESTRE ES UN CRIMEN QUE REQUIERE COLABORACIÓN INTERNACIONAL

Ben Janse van Rensburg, Jefe de Apoyo a la Observancia, CITES (agosto 2012)

**Dalberg:** *Sr. Janse van Rensburg, ¿cuáles son sus antecedentes y por qué decidió trabajar en la observancia?*

**Janse van Rensburg:** *Me uní a la Secretaría de la CITES el 15 de diciembre 2011. Antes de esto fui miembro del Servicio de Policía de Sudáfrica por más de 20 años en diferentes puestos, incluido el de comandante del área de delitos ambientales y supervisor de la recepción general de la Oficina Central Nacional de la Interpol en Pretoria.*

**Dalberg:** *¿Cuál es el papel del área de delitos ambientales?*

**Janse van Rensburg:** *El área de delitos ambientales es responsable de los vínculos nacionales e internacionales entre las autoridades pertinentes para garantizar que la contaminación y los crímenes de la vida silvestre, con vínculos internacionales, sean investigados adecuadamente. Se estableció en respuesta a un creciente número de delitos ambientales transnacionales y sus subsecuentes riesgos asociados a la seguridad, los medios de vida y el medio ambiente. Trabajé en estrecha colaboración con los organismos gubernamentales sudafricanos que participan en la lucha contra el problema del tráfico ilícito de vida silvestre, incluyendo aduanas, la policía y otras autoridades de observancia. Como oficial de la Interpol, tuve la oportunidad de establecer relaciones con diferentes organizaciones en el país y en el extranjero.*

**Dalberg:** *El tráfico ilícito de vida silvestre está aumentando. ¿Cuál es su teoría sobre por qué el enfoque actual no ha tenido éxito?*

**Janse van Rensburg:** *Hay pruebas claras de que los sindicatos de crimen organizado están cada vez más involucrados en delitos de vida silvestre. Información disponible confirma que los sindicatos de crimen organizado tienen redes bien establecidas que por lo general se pueden dividir en cinco niveles, con una actividad específica asociada a cada nivel: (1) cazador furtivo, (2) servicio de mensajería local, (3) facilitador nacional, (4) exportador nacional y (5) el receptor en el país de consumo. Creo firmemente que el enfoque actual de la lucha contra el crimen ambiental no está logrando todo su potencial, porque no todos los niveles están siendo manejados de manera eficaz, en particular los niveles 4 y 5.*

**LOS CONSUMIDORES  
TIENEN QUE SER  
CONSCIENTES DE LOS  
EFECTOS DEL CONSUMO  
DE PRODUCTOS  
ILEGALES DE VIDA  
SILVESTRE**



*El reto de los niveles 1, 2 y 3 es que los beneficios potenciales de los productos de comercio ilegal de vida silvestre siguen siendo superiores a los riesgos. Algunos países han tenido éxito en el aumento del riesgo mediante la mejora de la investigación, el enjuiciamiento y la condena, sin embargo, los beneficios potenciales son tales, que hay un montón de nuevos candidatos dispuestos a ocupar el lugar de los delincuentes que son detenidos y procesados. La prioridad de los niveles 1, 2 y 3 es que el riesgo siga aumentando.*

**Dalberg: ¿Qué enfoque recomendaría usted?**

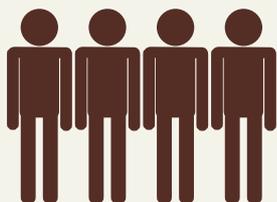
**Janse van Rensburg:** *Los miembros del sindicato de crimen organizado en los niveles 4 y 5 se encuentran a menudo en los países consumidores, más allá del alcance de las autoridades policiales de los países del área. Por esta razón, el aumento de la cooperación internacional es vital.*

*El problema es transnacional e implica a los países de origen, tránsito y consumo. Es necesario un enfoque coordinado, tanto a nivel nacional como internacional, para asegurar que la cadena de la delincuencia a través de los cinco niveles del tráfico ilícito de vida silvestre se aborda.*

*En este sentido, el Consorcio Internacional para Combatir los Delitos contra la Vida Silvestre (ICCWC) fue creado en 2010. ICCWC está formado por la Secretaría de la CITES, la INTERPOL, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, el Banco Mundial y la Organización Mundial de Aduanas, y su objetivo es garantizar que los autores de graves delitos de vida silvestre se enfrenten a una respuesta más temible y coordinada.*

*La reducción de la demanda también es importante, y los consumidores tienen que ser conscientes de los efectos del consumo de productos ilegales de vida silvestre y la destrucción del medio ambiente asociado a él. Esto se puede hacer a través de campañas gubernamentales dirigidas al consumidor y a través de la sociedad civil, apoyada por los gobiernos.*

## El enfoque carece de compromiso y responsabilidad



*La lucha contra los delitos de vida silvestre y forestales no es actualmente una prioridad y, a menudo pasada por alto y mal entendida, a pesar del nivel real y potencial y sus consecuencias. Las normativas y leyes que rigen la vida silvestre y los bosques, así como su aplicación no han, o no siempre han, podido mantenerse al día con los cambios en los niveles y patrones del tráfico de fauna y flora.*

Jorge Eduardo Ríos, Programa para prevenir comercio ilegal de animales y plantas, UNODC (julio 2012)

Los representantes de las organizaciones internacionales entrevistados en este estudio indicaron que el problema no es llegar a un compromiso, sino aceptar la responsabilidad. Siempre y cuando no haya incentivos reales para que los gobiernos cumplan con los compromisos internacionales, el progreso será limitado. Además de cumplir con la CITES, se destacaron las siguientes tres áreas principales en las que los gobiernos podrían ser incentivados a asumir compromisos y tomar responsabilidad.

### **1. Mejora de la ejecución de la ley mediante el fortalecimiento de la investigación criminal, enjuiciamiento y condena**

Los representantes de los gobiernos que están principalmente asociados con el consumo plantearon la necesidad de reforzar la observancia en los países de suministro. Como se mencionó anteriormente, la falta de credibilidad en relación con la elaboración de leyes, la investigación penal, el enjuiciamiento y la condena es un gran obstáculo para la observancia. La falta de credibilidad en la ejecución de la ley incentiva la participación en el tráfico ilícito de vida silvestre como una alternativa a otros delitos como el narcotráfico o el tráfico de personas. En muchos de los países de origen y de consumo, los delitos de vida silvestre acarrear un menor riesgo de detección y enjuiciamiento que el tráfico de otros productos ilegales, como las drogas y las personas. Aun cuando sean encontrados culpables, los que se han beneficiado del tráfico ilícito de vida silvestre reciben condenas relativamente bajas, por lo que el negocio es una opción atractiva para los grupos criminales.



© Steve Winer / National Geographic

## 2. Despliegue de recursos

Los recursos destinados a hacer frente a la amenaza que representa el tráfico ilícito de vida silvestre son insuficientes. Los representantes de los países asociados a la oferta indican que no hay suficientes recursos disponibles por parte de sus gobiernos para abordar el problema, lo que resulta en una falta de recursos financieros y humanos para su ejecución.

*Sin recursos suficientes, no podemos luchar contra el comercio de vida silvestre ilegal. Sólo tenemos 110 guardabosques estatales para proteger a todos nuestros parques nacionales, que representan el 11 por ciento del territorio nacional (o 6,4 millones de hectáreas).<sup>30</sup>*

Jean-Baptiste Mamang-Kanga, Jefe de la División de Vida Silvestre y Áreas Protegidas, República Centroafricana (julio 2012)

*No digas: “No haces lo suficiente”. Ciertamente no hacemos mucho, pero esto se debe principalmente a las limitaciones en los recursos. Las organizaciones internacionales deberían apoyarnos, especialmente a las ONG de conservación locales.*

LA MAYORÍA DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO NO TIENEN ACCESO A LOS MODERNOS INSTRUMENTOS DE INVESTIGACIÓN TALES COMO EL MAPEO DE ADN

Zaaba Zainol Abidin, Subdirector General del Departamento de Vida Silvestre y Parques Nacionales, Malasia (julio 2012)

Directamente vinculado a la falta de recursos, esta la necesidad de tener el tipo adecuado de recursos. La mayoría de los países en desarrollo no tienen acceso a los modernos instrumentos de investigación, tales como el mapeo de ADN y otras metodologías forenses avanzadas para rastrear productos. Incluso las metodologías básicas de operaciones tales como investigación de la escena del crimen, lo que es crítico para el procesamiento efectivo, a menudo no se lleva a cabo adecuadamente.

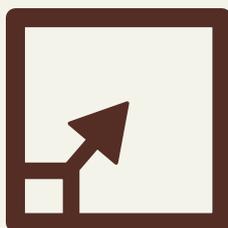
## 3. Apoyar un cambio en el comportamiento del consumidor

Para poder hacer frente a la demanda efectivamente, es importante entender y abordar las causas del aumento en el consumo.



<sup>30</sup> Parques Nacionales del Mundo, Instituto Mundial de Conservación y Medio Ambiente, WICE, [http://www.nationalparks-worldwide.info/central\\_african\\_republic.htm](http://www.nationalparks-worldwide.info/central_african_republic.htm)

**SE NECESITA UN ESFUERZO  
RENOVADO, DE MAYOR  
ESCALA Y SOSTENIBLE  
PARA DISUADIR A LOS  
USUARIOS Y A LOS QUE  
LES SUMINISTRAN**



La capacidad de comprender y manejar la demanda es fundamental para influir en el comportamiento de los consumidores. En la Reunión de Expertos Creativos de TRAFFIC sobre Comunicación para Reducir la Demanda de Tigres y Otras Especies de Vida Silvestre en Peligro de Extinción en Vietnam y China (Hong Kong, 22-23 de noviembre 2011), los expertos discutieron las lecciones aprendidas de las campañas anteriores y desarrollaron mejores prácticas para futuras referencias.

### **Las campañas para hacer frente a la demanda de los consumidores han sido ineficaces<sup>31</sup>**

Hay buenos ejemplos de enfoques eficaces para hacer frente a la demanda del consumidor y el comercio ilegal, pero en general han fracasado porque no se han llevado a cabo en una escala lo suficientemente grande como para tener un impacto o durante un período lo suficientemente largo para lograr un cambio medible, o simplemente no han logrado cambiar el comportamiento. Otros factores —personales, culturales, sociales, financieros— pueden prevalecer sobre los “racionales” argumentos presentados por las campañas de sensibilización.

Gran parte del esfuerzo se ha centrado en los factores que afectan las preferencias y comportamiento del consumidor, tales como los de su entorno directo (legislación, la política del gobierno, la gobernabilidad y así sucesivamente). Sin embargo, poca atención se ha orientado hacia los factores sociales y personales, tales como las normas de grupo, los valores, las creencias, las tendencias y la dinámica.<sup>32</sup>

### **Nuevos enfoques inspirados en el aprendizaje de otros sectores puede ser la solución**

Es necesario que haya un cambio de paradigma en el diseño, planificación y ejecución de las estrategias de reducción de la demanda. Ambientalistas y expertos de los ámbitos pertinentes deben aplicar métodos más estratégicos, en particular los basados en una mejor comprensión de los factores fundamentales que influyen el comportamiento de los consumidores, cómo queremos influir en su comportamiento y la forma en que se quiere lograr un cambio de comportamiento.

Los esfuerzos de reducción de la demanda deben abstenerse de proporcionar a las personas opciones vagas o demasiado ambiciosas, sino ofrecerles opciones más concisas, “factibles” y medibles que puedan ser aplicables a sus estilos de vida. Una campaña no sólo debe pedir a la gente que “reduzca su demanda de especies en peligro de extinción”, sino fomentar, por ejemplo, un cambio en la cultura de regalos para un hombre de negocios o un cambio en el estilo de vida de una persona en términos de consumo de alimentos o medicamentos. También se debe tener en cuenta públicos potencialmente grandes, tales como los jóvenes, que tienen el potencial de influir en aquellos que actualmente no están motivados a actuar o no saben cómo pueden hacer una diferencia.

<sup>31</sup> D. Brack y G. Hayman. 2002. *Delitos Ambientales Internacionales: La Naturaleza y Control del Mercado Negro Ambiental*. Instituto Real de Asuntos Internacionales, Londres, Reino Unido.

<sup>32</sup> TRAFFIC. 2011. Reunión de Expertos Creativos sobre Comunicación para Reducir la Demanda de Tigres y Otras Especies en Peligro de Extinción Vietnam y China (Hong Kong, 22–23 noviembre 2011).

# ALCANZANDO EL FUTURO QUE QUEREMOS

*Reconocemos el papel importante de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres, un acuerdo internacional que se sitúa en la intersección entre el comercio, el medio ambiente y el desarrollo, promueve la conservación y el uso sostenible de la biodiversidad, debe contribuir a los beneficios tangibles para la población local, y asegurar que ninguna de las especies que entran en el comercio internacional esté amenazada con la extinción. Reconocemos las consecuencias económicas, sociales y ambientales del tráfico ilícito de vida silvestre, donde una acción firme y fortalecida necesita ser implementada tanto en lado de la oferta como en el de la demanda. En este sentido, hacemos hincapié en la importancia de la cooperación internacional eficaz entre los acuerdos ambientales multilaterales y organizaciones internacionales. Subrayamos además la importancia de basar la inclusión de especies bajo los criterios acordados.*

El Futuro que Queremos, Río+20, Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible, párrafo 203 (junio 2012)



© Bruce Dale / National Geographic

## La urgencia ha incrementado la atención en el comercio



Los primeros pasos decisivos hacia una respuesta más fuerte contra el tráfico ilícito de vida silvestre se han tomado.

En primer lugar, la reciente creación del Consorcio Internacional para Combatir los Delitos contra la Vida Silvestre (ICWC) ha sido un paso importante para asegurar la colaboración y la alineación de las iniciativas entre todos los actores.<sup>33</sup>

En segundo lugar, el tráfico ilícito de vida silvestre también se ha perfilado en varios foros internacionales, tales como la Asamblea General de las Naciones Unidas, la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal y la Cooperación Económica Asia-Pacífico. Río +20, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (junio de 2012), reconoció el importante papel de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES) en su documento de resultados. Párrafo 203 “reconoce los impactos económicos, sociales y ambientales del tráfico ilícito de vida silvestre, donde una acción firme y fortalecida necesita ser tomada”.

En tercer lugar, la discusión sobre lo que ocurrirá en 2015, cuando los Objetivos de Desarrollo del Milenio expiren, ha comenzado a centrarse en Objetivos de Desarrollo Sostenible. Esta discusión muestra el incremento en la urgencia de lograr un crecimiento sostenible. El segundo pilar, la sostenibilidad ambiental, ofrece oportunidades para la inclusión del tráfico ilícito de vida silvestre en un debate más amplio que trate el desarrollo de mejores prácticas sostenibles e incentivos de mercado apropiados junto con la responsabilidad individual.

Finalmente, el trabajo de las Naciones Unidas en el fortalecimiento del ejercicio de la ley proporciona un marco importante para hacer frente, no sólo a la delincuencia organizada en general, sino también al tráfico ilícito de vida silvestre. Las actividades de observancia de la ONU apoyan el desarrollo, promoción y aplicación de normas y estándares internacionales en diferentes campos, entre ellos el comercio, para promover el progreso económico sostenible. Este trabajo servirá como un facilitador en la lucha contra el tráfico ilícito de vida silvestre.

Estos pasos y otros acontecimientos nacionales e internacionales presentan una oportunidad para fortalecer la lucha contra el tráfico ilícito de vida silvestre.

<sup>33</sup> ICWC fue creada para apoyar a los funcionarios en el desempeño de sus deberes esenciales y, al hacerlo la ICWC trabajará con las redes regionales de observancia tales como ASEAN la Red de Observancia de Vida Silvestre (WEN), el WEN del sur de Asia y otras agencias tales como el Departamento de Justicia. La ICWC está formada por representantes de la Secretaría de CITES, la INTERPOL, UNODC, El Banco Mundial y la Organización Mundial de Aduanas.

## Construyendo sobre recientes avances

Los representantes de los gobiernos y las organizaciones internacionales entrevistados para este estudio hicieron un llamado a las organizaciones internacionales, los gobiernos y la sociedad civil a:

- asumir su responsabilidad de colaborar de manera más eficaz en la identificación de la raíz de las causas del comercio ilegal de vida silvestre, al mismo tiempo que de la cadena de valor, independiente de las fronteras nacionales;
- diseño de iniciativas específicas como respuesta a esas causas, y
- asignar la responsabilidad de cada iniciativa y vigilar la aplicación de las iniciativas.

La necesidad de colaboración a través de los ministerios fue mencionada expresamente como un paso crítico en la definición de posibles estrategias para abordar el problema. Una garantía de suficiente financiamiento también ayudaría a asegurar la eficacia de las iniciativas.

También mencionado por los entrevistados, un factor crítico de éxito en un enfoque sistemático en la lucha contra el tráfico ilícito de vida silvestre, es la capacidad de exigir que los diferentes actores rindan cuentas de sus acciones y, fundamentalmente, de su falta de acción. La comunidad internacional debe proporcionar incentivos claros que respalden la necesidad de acción, en particular para los gobiernos. Un marco de seguimiento y evaluación deberían poner en marcha estos incentivos básicos midiendo y comunicando los avances en la implementación y los resultados.

El sector privado también debe desempeñar un papel importante en el enfoque. Por el lado de la oferta, hay un claro incentivo para la industria del turismo en preservar la vida silvestre, en particular para aquellos países que dependen principalmente de la vida silvestre para atraer turistas. Varios segmentos del sector privado, como las industrias extractivas (minería y explotación forestal) también pueden estar directamente implicados en el tráfico ilícito de vida silvestre, por ejemplo, facilitando el acceso de los cazadores furtivos a zonas anteriormente inaccesibles o permitiendo que sus empleados se dediquen al tráfico ilícito de vida silvestre. Estas empresas pueden desempeñar un papel importante en un enfoque sistemático mediante la adopción y aplicación de los principios de mejores prácticas para asegurar que no están implicadas en el tráfico ilícito de especies y proporcionando suficientes incentivos a sus empleados, tales como carnada alternativa adecuada.

### LA EXPLOTACIÓN FORESTAL PUEDE ESTAR DIRECTAMENTE IMPLICADA EN EL TRÁFICO ILÍCITO DE VIDA SILVESTRE



*China está trabajando con empresas privadas nacionales con negocios en África para entrenar a sus empleados sobre los riesgos involucrados en el tráfico ilegal de vida silvestre. Además, colaboramos con las embajadas y consulados chinos presentes en el continente africano para llevar a cabo campañas de concientización de los turistas chinos que viajan a los países más afectados por este problema.*

Wan Ziming, Coordinador Nacional de Inter-agencias chinas del Grupo CITES de Coordinación de Observancia, y Director de la División de Cumplimiento de la Ley y Formación de la Autoridad Administrativa CITES de China, Administración Estatal de Silvicultura, China (julio 2012)



## EL SECTOR PRIVADO PUEDE MEJORAR LA COMPRENSIÓN DE LO QUE IMPULSA EL COMPORTAMIENTO DEL CONSUMIDOR

Por el lado de la demanda, el sector privado puede ayudar a crear conciencia entre los empleados, rechazando “regalos” corporativos de productos silvestres ilegales, mejorar la comprensión de lo que impulsa el comportamiento del consumidor y haciendo campañas de apoyo para cambiar ese comportamiento. Por último, las empresas de logística —transporte marítimo, aéreo y terrestre (camiones y ferrocarril)— que facilitan la importación, tránsito y exportación de mercancías, deben tomar medidas para prevenir y sancionar el abuso de sus servicios para el tráfico ilícito de vida silvestre.

Dos entrevistados propusieron un cambio en la economía de tráfico de especies silvestres mediante el control del comercio ilícito de las cantidades aceptables de una manera similar a como se está haciendo gradualmente con la madera y la pesca. La crítica planteada en relación a este enfoque es, que asume que el gobierno de todos los países involucrados es eficaz y cuestiones como la corrupción no presentan un desafío. Un representante de una organización internacional también mencionó que esto puede ser un riesgo demasiado alto cuando se trata de especies que están en peligro de extinción.

Además de la convocatoria general de un enfoque más sistemático, los encuestados mencionaron una serie de acciones más específicas que podrían adoptarse para hacer frente a la oferta y la demanda de tráfico ilícito de vida silvestre. La figura 4 muestra un resumen de los posibles pasos que los actores podrían tomar, según lo sugerido por los encuestados. Las acciones están agrupadas según los temas principales de la educación y la observancia.

**Figura 4: Una visión general no exhaustiva de posibles intervenciones**

Cadena de valor	Pais consumidor	Pais / países de transito	Pais de origen
Posibilidad de intervención			
<b>Concientización y educación</b>	<b>Gobierno soporte sociedad civil nacional</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Desarrollo de campañas de concientización sobre efectos desestabilizadores</li> </ul> <b>Organizaciones internacionales</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Facilitar el acceso a los recursos financieros y técnicos para apoyar y mejorar la capacidad</li> </ul>	<b>Gobiernos nacionales y sub-regionales</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Desarrollo de programas de entrenamiento para oficiales de aduana</li> </ul>	<b>Gobierno soporte sociedad civil nacional</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Desarrollo de campañas de concientización sobre efectos desestabilizadores</li> </ul> <b>Organizaciones internacionales</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Facilitar el acceso a los recursos financieros y técnicos para apoyar y mejorar la capacidad</li> </ul>
<b>Ejecución</b>	<b>Gobierno nacional</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Reforzar la ejecución de las leyes procesando a individuos y grupos que participan en el comercio ilegal de vida silvestre</li> </ul> <b>Organizaciones internacionales</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Definir y aplicar sanciones comerciales</li> <li>Publicar lista negra anual</li> </ul>	<b>Gobierno nacional</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Reforzar la ejecución de las leyes procesando a personas en posesión de productos ilegales</li> </ul> <b>Organizaciones internacionales:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Publicar lista negra anual</li> </ul>	<b>Gobierno nacional</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Reforzar la ejecución de la ley procesando a personas involucradas en caza furtiva, tráfico y comercio</li> </ul> <b>Organizaciones internacionales</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Definir y aplicar sanciones comerciales</li> <li>Publicar lista negra anual</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fortalecimiento de la cooperación de aplicación regional, multiregional e internacional (por ejemplo, intercambio de información) para tratar el comercio ilegal de vida silvestre, incluyendo el desarrollo de un enfoque específico para tratar el comercio ilegal en línea de vida silvestre</li> </ul>		

## Concientización y educación



En primer lugar, los representantes de los gobiernos y las organizaciones internacionales consultadas para este informe subrayaron la necesidad de campañas más efectivas de concientización para comunicar los efectos desestabilizadores del tráfico ilícito de vida silvestre. Estas campañas deben concentrarse en suplidores, consumidores y personas que de una u otra manera se benefician del tráfico ilícito de vida silvestre. En particular en el lado de la demanda, la comprensión de los factores fundamentales que influyen en el comportamiento de los consumidores contribuirá a diseñar campañas más efectivas. Es difícil disuadir a los consumidores que creen en el valor medicinal de productos ilegales de vida silvestre o que ven que un producto, que antes era sólo para los ricos, de repente se hace accesible. La oferta es limitada por lo que el grupo de consumidores no puede ser demasiado grande, y eso es una razón más para invertir en la comprensión de los hábitos de consumo y de cómo estos pueden ser influenciados.

Por el lado de la oferta, las campañas de concientización deben adaptarse a los diferentes grupos de interesados que sean directamente (como las comunidades rurales, guardas y representantes de aduanas) e indirectamente (por ejemplo, empresas navieras y de transporte, empleados de empresas extranjeras y embajadas) afectados por el tráfico ilícito de vida silvestre.

El control del mercado, la policía ambiental, funcionarios de aduanas y guardias forestales en los países de origen, tránsito y demanda, están en mejores posiciones para controlar el tráfico ilícito de vida silvestre. Desafortunadamente, la mayoría de estos agentes del orden no están entrenados ni equipados para identificar las especies en peligro de extinción. Representantes de los gobiernos mencionaron que apoyo hecho a la medida debe ser proporcionado por organizaciones internacionales a los países en necesidad de mejorar la capacitación del personal y asegurarles acceso a tecnologías apropiadas.



© naturepl.com / Edwin Giesbers / WWF - Canon

## Vigilancia



Los representantes de los gobiernos y las organizaciones internacionales entrevistados ven la necesidad de los gobiernos de fortalecer la aplicación de la ley a través de:

- uso de métodos de entrega vigilada para atrapar a las organizaciones criminales que participan en delitos de vida silvestre (“seguir el dinero”);
- realizar inspecciones continuas y controles fronterizos;
- arrendando de forma sistemática a personas involucradas en el comercio ilegal;
- procesando y sentenciando a intermediarios, compradores, exportadores, vendedores y cazadores furtivos de productos ilegales de vida silvestre.

La creación a principios de 2010 de una Unidad Nacional Provisional de reacción al crimen de vida silvestre en el Departamento Sudafricano de Asuntos Ambientales, que vincula a las autoridades provinciales de conservación de SANParks, SAPS, la Asociación de Fiscales Nacionales y organismos responsables del sector privado, es un ejemplo importante de una estructura de coordinación nacional para la gestión de información, la respuesta de la policía, la investigación y el enjuiciamiento. Otro ejemplo exitoso es el del Grupo de Coordinación Interinstitucional de Aplicación de la CITES (NICECG) en China, que ha movilizado a más de 100.000 agentes en una ofensiva eficaz contra la delincuencia de vida silvestre.<sup>34</sup>

*El tráfico ilícito de vida silvestre es una prioridad muy importante para el Reino Unido y el hacer frente a estos crímenes forma parte del programa electoral del gobierno. Los Delitos de Vida Silvestre se incluirán como un objetivo, de la Agencia Nacional contra el Crimen que se creará dentro de poco, y que abordará todos los delitos graves que afectan al Reino Unido, tales como el tráfico de drogas.*

Grant Miller, Oficial Superior, Equipo nacional CITES, Unidad de Fronteras, Reino Unido (agosto 2012)

Por otra parte, muchos de los entrevistados de los países de origen mencionaron cómo la colaboración a nivel sub-regional e internacional es necesaria, no sólo para adoptar controles de aduanas eficaces, sino aún más para controlar el tráfico ilegal de vida silvestre a través de Internet.

Además, la observancia a nivel de la pobreza extrema por sí solo nunca va a funcionar, por desgracia, una vez que una de estas personas es arrestada otro rápidamente toma su lugar. El blanco deben ser los grupos criminales que trabajan a lo largo de toda la cadena de valor.

Finalmente, las organizaciones internacionales deben identificar los mejores instrumentos para hacer que los países de demanda y origen tomen responsabilidad de su trabajo y esfuerzos. La reciente publicación de la WWF Marcador de Delito de Vida Silvestre<sup>35</sup> es un buen ejemplo de una iniciativa de información. Este informe evalúa el progreso hacia el cumplimiento y la observancia de los compromisos de la CITES para tres grupos de especies (elefantes, rinocerontes y tigres) y tiene como objetivo reconocer a los países en los que el comercio ilegal es contrarrestado activamente en contraste con aquellos en los que los esfuerzos actuales son totalmente insuficientes.

**EL BLANCO DEBEN SER  
LOS GRUPOS CRIMINALES  
QUE TRABAJAN A LO  
LARGO DE TODA LA  
CADENA DE VALOR**



<sup>34</sup> CITES. 2012. “La secretaría de CITES elogia a China por grandes operativos policiales a nivel nacional” (9 de mayo 2012). CITES, Génova, Suiza.

<sup>35</sup> WWF. 2012. *Marcador de Delitos de Vida Silvestre: Evaluación del cumplimiento y la observancia de los compromisos de la CITES para con los Tigres, Rinocerontes y Elefantes*. WWF Internacional, Gland, Suiza.

## Abreviaciones y acrónimos

CITES	Convención Sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Flora y Fauna Silvestres y/o Convenio Internacional de Tráfico de Especies
ICCWC	Consortio Internacional para Combatir los Delitos contra la Vida Silvestre
NICECG	Grupo de Coordinación Interinstitucional de Aplicación de la CITES
Río+20	Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (junio 2012)
SANParks	Parques Nacionales de Sudáfrica
SAPS	Servicio de Policía de Sudáfrica
SARS	Síndrome Respiratorio Agudo Severo
SDGs	Objetivos de Desarrollo Sostenible
UNODC	Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito
WCO	Organización Mundial de Aduanas
WWF	Fondo Mundial para la Naturaleza

**WWF Internacional**

Avenue du Mont-Blanc  
1196 Gland, Suiza  
www.panda.org

Publicado en diciembre de 2012 por WWF – World Wide Fund for Nature (antes World Wildlife Fund), Gland, Suiza, en asociación con Dalberg. Cualquier reproducción total o parcial de esta publicación debe citar el título y el propietario de los derechos de autor.

ISBN 978-2-940443-67-3

Texto y gráficos © 2012 WWF / Dalberg

Reservados todos los derechos.

**Cita recomendada**

WWF / Dalberg. 2012. La Lucha Contra el Tráfico Ilícito de Vida Silvestre: Una consulta con los gobiernos. WWF Internacional, Gland, Suiza.

La designación de entidades geográficas en este libro y la presentación del material no implica en absoluto la opinión de WWF o de Dalberg en relación a la situación legal de los países, territorios o áreas, o de sus autoridades, o en relación a la delimitación de sus fronteras o límites.

Impreso en Inglaterra por InnerWorkings

Foto de la portada: © WWF-Canon / James Morgan

Foto de la contraportada: © naturepl.com / Edwin Giesbers / WWF-Canon

# LA LUCHA CONTRA EL TRÁFICO ILÍCITO DE VIDA SILVESTRE

## Una consulta con los gobiernos

100%  
RECICLADO



### 100 MILLONES

100 millones de toneladas de pescado, 1,5 millones de aves vivas y 440.000 toneladas de plantas medicinales se comercializan ilegalmente cada año.

### 2.500

Marfil de contrabando proveniente de un estimado de 2.500 elefantes fue confiscado en el 2011.

### 176

176 países son miembros de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Flora y Fauna Silvestres.

### 60.000

El precio de cuernos de rinoceronte se ha elevado a US\$ 60.000 dólares por kilogramo.



### 10.000 MILLONES

El comercio ilícito de vida silvestre (con exclusión de la pesca y la madera) se ha valorado en hasta US\$ 10.000 millones al año.

### 2.500

2.500 nuevos guardias de parques están siendo contratados en Camerún para proteger la vida silvestre.



#### Por qué estamos aquí

Para detener la degradación del ambiente natural del planeta y construir un futuro en el cual los humanos convivan en armonía con la naturaleza.

[panda.org](http://panda.org)